

**Доклад о виде государственного контроля (надзора), муниципального контроля**

**Региональный государственный жилищный контроль (надзор)**

**Государственная жилищная инспекция Костромской области**

**Костромская область**

	<b>Наименование показателей</b>	<b>Поля для ответа</b>
1.	Количество проведенных профилактических мероприятий - всего, в том числе:	1407
1.1.	информирование (количество фактов размещения информации на официальном сайте контрольного (надзорного) органа)	5
1.2.	обобщение правоприменительной практики (количество докладов о правоприменительной практике, размещенных на официальном сайте контрольного (надзорного) органа)	1
1.3.	меры стимулирования добросовестности (количество проведенных мероприятий)	0
1.4.	объявление предостережения	179
1.5.	консультирование	1196
1.6.	самообследование (количество фактов прохождения самообследования на официальном сайте контрольного (надзорного) органа), из них:	0
1.6.1.	количество самообследований, по результатам которых приняты и размещены на официальном сайте контрольного (надзорного) органа декларации соблюдения обязательных требований	0
1.7.	профилактический визит, из них:	26
1.7.1.	профилактический визит	26
1.7.2.	обязательный профилактический визит	0
1.7.3.	профилактический визит, не предусматривающий возможность отказа от его проведения	0
1.7.4.	профилактический визит по заявлению контролируемого лица	0
2.	Количество проведенных контрольных (надзорных) мероприятий - всего, в том числе:	259
2.1.	плановых, из них:	0
2.1.1.	контрольная закупка, в том числе:	0
2.1.1.1.	в отношении субъектов малого и среднего предпринимательства	0
2.1.2.	мониторинговая закупка, в том числе:	0
2.1.2.1.	в отношении субъектов малого и среднего предпринимательства	0
2.1.3.	выборочный контроль, в том числе:	0
2.1.3.1.	в отношении субъектов малого и среднего предпринимательства	0
2.1.4.	инспекционный визит, в том числе:	0
2.1.4.1.	в отношении субъектов малого и среднего предпринимательства	0
2.1.5.	рейдовый осмотр, в том числе:	0
2.1.5.1.	в отношении субъектов малого и среднего предпринимательства	0
2.1.6.	документарная проверка, в том числе:	0
2.1.6.1.	в отношении субъектов малого и среднего предпринимательства	0
2.1.7.	выездная проверка, в том числе:	0
2.1.7.1.	в отношении субъектов малого и среднего предпринимательства	0
2.2.	внеплановых, из них:	259
2.2.1.	контрольная закупка, в том числе:	0
2.2.1.1.	в отношении субъектов малого и среднего предпринимательства	0
2.2.2.	мониторинговая закупка, в том числе:	0
2.2.2.1.	в отношении субъектов малого и среднего предпринимательства	0
2.2.3.	выборочный контроль, в том числе:	0
2.2.3.1.	в отношении субъектов малого и среднего предпринимательства	0
2.2.4.	инспекционный визит, в том числе:	96
2.2.4.1.	в отношении субъектов малого и среднего предпринимательства	21
2.2.5.	рейдовый осмотр, в том числе:	0
2.2.5.1.	в отношении субъектов малого и среднего предпринимательства	0
2.2.6.	документарная проверка, в том числе:	142
2.2.6.1.	в отношении субъектов малого и среднего предпринимательства	11
2.2.7.	выездная проверка, в том числе:	21
2.2.7.1.	в отношении субъектов малого и среднего предпринимательства	2
3.	Количество контрольных (надзорных) действий, совершенных при проведении контрольных (надзорных) мероприятий, специальных режимов государственного контроля (надзора) - всего, в том числе:	518
3.1.	осмотр	117
3.2.	досмотр	0
3.3.	опрос	0
3.4.	получение письменных объяснений	142
3.5.	истребование документов, из них:	238
3.5.1.	истребование документов, которые в соответствии с обязательными требованиями должны находиться в месте нахождения (осуществления деятельности) контролируемого лица (его филиалов, представительств, обособленных структурных подразделений) либо объекта контроля	238
3.6.	отбор проб (образцов)	0
3.7.	инструментальное обследование	21
3.8.	испытание	0
3.9.	экспертиза	0
3.10.	эксперимент	0
4.	Количество проведенных контрольных (надзорных) мероприятий без взаимодействия - всего, в том числе:	212
4.1.	выездное обследование, из них:	5
4.1.1.	в отношении субъектов малого и среднего предпринимательства	5
4.2.	наблюдение за соблюдением обязательных требований, из них:	207
4.2.1.	в отношении субъектов малого и среднего предпринимательства	207
5.	Количество контрольных (надзорных) мероприятий, проведенных с использованием средств дистанционного взаимодействия	142
6.	Количество контрольных (надзорных) мероприятий, проведенных с привлечением:	0
6.1.	экспертных организаций	0
6.2.	экспертов	0
6.3.	специалистов	0
7.	Количество контролируемых лиц, в отношении которых проведены контрольные (надзорные) мероприятия с взаимодействием, проверки, специальные режимы государственного контроля (надзора) - всего, в том числе:	45
7.1.	в отношении субъектов малого и среднего предпринимательства	9
7.2.	в рамках мониторинга	0
7.3.	в рамках постоянного государственного контроля (надзора)	0
7.4.	в рамках постоянного рейда	0

8.	Количество объектов контроля, в отношении которых проведены контрольные (надзорные) мероприятия с взаимодействием - всего, в том числе:	328
8.1.	деятельность, действия (бездействие) граждан и организаций	328
8.2.	результаты деятельности граждан и организаций, в том числе продукция (товары), работы и услуги	0
8.3.	производственные объекты	0
9.	Количество контролируемых лиц, у которых в рамках проведения контрольных (надзорных) мероприятий с взаимодействием, специальных режимов государственного контроля (надзора) выявлены нарушения обязательных требований - всего, в том числе:	37
9.1.	субъектов малого и среднего предпринимательства	9
10.	Количество объектов контроля, при проведении в отношении которых контрольных (надзорных) мероприятий с взаимодействием, специальных режимов государственного контроля (надзора) выявлены нарушения обязательных требований - всего, в том числе:	278
10.1.	деятельность, действия (бездействие) граждан и организаций	278
10.2.	результаты деятельности граждан и организаций, в том числе продукция (товары), работы и услуги	0
10.3.	производственные объекты	0
11.	Количество нарушений обязательных требований (по каждому факту нарушения) - всего, в том числе выявленных в рамках:	559
11.1.	контрольных (надзорных) мероприятий с взаимодействием, из них:	559
11.1.1.	в отношении субъектов малого и среднего предпринимательства	211
11.2.	контрольных (надзорных) мероприятий без взаимодействия, из них:	0
11.2.1.	в отношении субъектов малого и среднего предпринимательства	0
11.3.	специальных режимов государственного контроля (надзора)	0
12.	Количество контрольных (надзорных) мероприятий, специальных режимов государственного контроля (надзора), при проведении которых выявлены нарушения обязательных требований - всего, в том числе:	204
12.1.	в отношении субъектов малого и среднего предпринимательства	28
13.	Количество фактов неисполнения предписания контрольного (надзорного) органа	0
14.	Количество актов о нарушении обязательных требований, составленных в рамках осуществления специальных режимов государственного контроля (надзора)	204
15.	Количество выявленных фактов нарушения обязательных требований, по которым возбуждены дела об административных правонарушениях	107
16.	Количество контрольных (надзорных) мероприятий, по итогам которых по фактам выявленных нарушений назначены административные наказания - всего, в том числе:	103
16.1.	в отношении субъектов малого и среднего предпринимательства	16
17.	Количество административных наказаний, назначенных по итогам контрольных (надзорных) мероприятий, специальных режимов государственного контроля (надзора) - всего, в том числе по видам наказаний:	100
17.1.	конфискация орудия совершения или предмета административного правонарушения	0
17.2.	лишение специального права, предоставленного физическому лицу	0
17.3.	административный арест	0
17.4.	административное выдворение за пределы Российской Федерации иностранного гражданина или лица без гражданства	0
17.5.	дисквалификация	0
17.6.	административное приостановление деятельности	0
17.7.	предупреждение	24
17.8.	административный штраф - всего, в том числе:	76
17.8.1.	на гражданина	10
17.8.2.	на должностное лицо	10
17.8.3.	на индивидуального предпринимателя	0
17.8.4.	на юридическое лицо	56
18.	Общая сумма наложенных административных штрафов (в тыс. руб.) - всего, в том числе:	1 428,5 тыс. руб.
18.1.	на гражданина	24 000 руб.
18.2.	на должностное лицо	9500 руб.
18.3.	на индивидуального предпринимателя	0
18.4.	на юридическое лицо	1 395,0 тыс. руб.
19.	Общая сумма уплаченных (взысканных) административных штрафов (в тыс. руб.)	661,7 тыс. руб.
20.	Количество решений контрольных (надзорных) органов, действий (бездействия) их должностных лиц, которые были обжалованы в рамках досудебного обжалования - всего, в том числе:	1
20.1.	оставлены без изменения	1
20.2.	отменены, из них:	0
20.2.1.	полностью	0
20.2.2.	частично	0
21.	Количество решений контрольных (надзорных) органов, действий (бездействия) их должностных лиц, которые были обжалованы в рамках досудебного обжалования, и по которым контролируемые лицами поданы иски в суд - всего, в том числе:	1
21.1.	по которым судом принято решение об удовлетворении заявленных требований	0
22.	Количество решений контрольных (надзорных) органов, действий (бездействия) их должностных лиц, результаты которых обжаловались в судебном порядке - всего, в том числе:	13
22.1.	в отношении решений (действий), которые не были обжалованы в рамках досудебного обжалования, из них:	7
22.1.1.	по которым судом принято решение об удовлетворении заявленных требований	0
22.2.	в отношении решений о привлечении контролируемого лица к административной ответственности, из них:	6
22.2.1.	по которым судом принято решение об удовлетворении заявленных требований	3
23.	Количество контрольных (надзорных) мероприятий, проверок, результаты которых были признаны недействительными - всего, в том числе:	0
23.1.	по решению суда	0
23.2.	по представлению органов прокуратуры	0
23.3.	по решению руководителя органа государственного контроля (надзора), муниципального контроля (за исключением отмены в рамках досудебного обжалования)	0
24.	Количество контрольных (надзорных) мероприятий, проверок, проведенных с грубым нарушением требований к организации и осуществлению государственного контроля (надзора), муниципального контроля, и результаты которых были признаны недействительными и (или) отменены	0
25.	Количество контрольных (надзорных) мероприятий, проверок, проведенных с нарушением требований законодательства о порядке их проведения, по результатам выявления которых к должностным лицам контрольных (надзорных) органов применены меры дисциплинарного и (или) административного наказания	0
26.	Количество контрольных (надзорных) мероприятий, проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений материалы переданы в правоохранительные органы для возбуждения уголовных дел	0
27.	Количество контрольных (надзорных) мероприятий, проверок, заявленных в проект плана проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий, проверок на отчетный год - всего, в том числе:	16
27.1.	исключенных по предложению органов прокуратуры	16
28.	Количество контрольных (надзорных) мероприятий, проверок, включенных в утвержденный план проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий, проверок на отчетный год - всего, в том числе:	0
28.1.	включенных по предложению органов прокуратуры	0
29.	Количество внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий, проверок, заявления о согласовании проведения которых направлялись в органы прокуратуры - всего, в том числе:	12
29.1.	по которым получен отказ в согласовании	12

29.2.	причины отказа в согласовании (текст до 10000 символов)	Несоблюдение требований, установленных подпунктом 5 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ, к оформлению решения контрольного (надзорного) органа в проведении внепланового контрольного (надзорного) мероприятия.
29.3.	меры, предпринятые в целях минимизации отказов в согласовании (текст до 10000 символов)	Осуществляется контроль за порядком проведения контрольных (надзорных) мероприятий отделом правовой и кадровой работы Инспекции. Проведены обучающие семинары для сотрудников Инспекции - 3
30.	Количество объектов контроля, категория риска которых изменена в отчетном периоде - всего, в том числе:	38
30.1	количество объектов контроля, категория риска которых повышена в отчетном периоде	25
30.2	количество объектов контроля, категория риска которых снижена в отчетном периоде	13
31.	Сведения о количестве штатных единиц по должностям, предусматривающим выполнение функций по контролю (надзору), в том числе:	36
31.1.	на начало отчетного года, из них:	36
31.1.1.	занятых	27
31.2.	на конец отчетного года, из них:	36
31.2.1.	занятых	27
32.	Сведения о цифровизации вида контроля (текст до 10000 символов)	ЕРКНМ, ГИС ТОР КНД, ГИС ЖКХ
33.	Достижение целевых значений всех ключевых показателей (да - / нет - 0)	1
34.	Сведения о ключевых показателях вида контроля (по каждому из показателей) (текст до 10000 символов)	
	<p>Ключевыми показателями эффективности и результативности осуществления лицензионного контроля являются:</p> <p>1) доля случаев смерти и (или) причинения тяжкого вреда здоровью граждан в результате нарушения обязательных требований контролирующими лицами (КП1) рассчитывается по формуле:  <math>KП1 = X / Y \times 100\ 000</math>,  где:  КП1 - расчетное значение показателя;  X - количество случаев смерти и (или) причинения тяжкого вреда здоровью;  Y - численность населения Костромской области по состоянию на 1 января года, в котором произошел случай смерти и (или) причинения тяжкого вреда здоровью.  <math>KП1 = 0/566375 \times 100\ 000 = 0</math>  Значение ключевого показателя:  0,0-0,5 - 3 балла;  0,6-1 - 2 балла;  1,1-3 - 1 балл;  3,1 и выше - 0 баллов.  Значение данного ключевого показателя Инспекции в 2024 году – 3 балла.</p> <p>2) Доля актуальных сведений, предусмотренных частью 3 статьи 46 Федерального закона № 248-ФЗ, размещенных на официальном сайте инспекции (КП2), рассчитывается по формуле:  <math>KП2 = X / Y \times 100\%</math>,  где:  КП2 - расчетное значение показателя;  X - объем актуализированных сведений, предусмотренных частью 3 статьи 46 Федерального закона N 248-ФЗ;  Y - общий объем сведений, размещенных на официальном сайте Инспекции.  <math>KП2 = 15/15 \times 100 = 100</math>  Значение ключевого показателя:  более 90% - 5 баллов;  70-90% - 3 балла;  50-70% - 1 балл;  менее 50% - 0 баллов.  Значение данного ключевого показателя Инспекции в 2024 году – 5 баллов.</p> <p>3) Доля отмененных результатов контрольных (надзорных) мероприятий в общем количестве оспоренных результатов контрольных (надзорных) мероприятий (КП3), рассчитывается по формуле:  <math>KП3 = X / Y \times 100\%</math>,  где:  КП3 - расчетное значение показателя;  X - количество отмененных результатов контрольных (надзорных) мероприятий;  Y - количество оспоренных результатов контрольных (надзорных) мероприятий.  <math>KП3 = 3/14 \times 100\% = 21,4\%</math>  Значение ключевого показателя:  не более 10% - 5 баллов;  10-15% - 3 балла;  15-20% - 1 балл;  более 20% - 0 баллов.  Значение данного ключевого показателя Инспекции в 2024 году – 0 баллов.</p> <p>4) Периодичность обобщения Инспекцией правоприменительной практики (КП4):  размещение обобщения Инспекцией правоприменительной практики не реже 1 раза в полугодие - 5 баллов  размещение обобщения Инспекцией правоприменительной практики не реже 1 раза в год - 3 балла.  Значение данного ключевого показателя Инспекции в 2024 году – 3 балла.</p> <p>Анализ ключевых показателей осуществляется в докладе о виде контроля, подготавливаемом по итогам календарного года. Целевым (плановым) значением признается значение суммы ключевых показателей КП1, КП2, КП3, КП4 не менее 5 баллов. Значение ключевого показателя достигнутое по итогам отчетного года Инспекцией составило 11 баллов</p>	
35.	Выводы и предложения по итогам организации и осуществления вида контроля (текст до 10000 символов)	

В ходе осуществления контрольно-надзорной деятельности выявлены коллизии и пробелы в законодательстве, которые препятствуют в проведении контрольных (надзорных) мероприятий. С целью устранения коллизий и пробелов предлагаем внести следующие изменения в действующее законодательство:

1. Согласно пункту 2 части 10 статьи 23 Федерального закона № 248 перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований по видам контроля утверждается для вида регионального контроля - высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации.

В соответствии с частью 13 статьи 20 ЖК РФ индикаторы риска нарушения обязательных требований разрабатывают и утверждают органы государственного жилищного надзора.

С целью устранения противоречий между вышеуказанными правовыми нормами предлагаем дополнить пункт 2 части 10 статьи 23 Федерального закона словосочетанием «если иное не предусмотрено федеральным законом о виде контроля».

2. Частью 4 статьи 76 и частью 4 статьи 77 Федерального закона № 248 установлено, что если иное не предусмотрено федеральным законом о виде контроля, осмотр и досмотр не может проводиться в отношении жилого помещения. Статьей 20 ЖК РФ право органов государственного жилищного надзора на осмотр жилых помещений не предусмотрено, в связи с чем невозможно проведение выездных контрольных (надзорных) мероприятий, предметом которых является соблюдение обязательных требований, касающихся перепланировки и переустройства жилых помещений, содержания общего имущества многоквартирного дома, расположенного в жилых помещениях.

С целью организации проведения контрольных (надзорных) мероприятий при осуществлении жилищного надзора предлагаем внести изменения в статью 20 ЖК РФ, дополнив ее правом органов государственного жилищного надзора на проведение осмотра жилых помещений.

3. Полагаем, что пункт 3 части 1 статьи 20 ЖК РФ требует уточнения требований к созданию и деятельности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих управление многоквартирными домами, оказывающих услуги и (или) выполняющих работы по содержанию и ремонту общего имущества в многоквартирных домах, которые являются предметом жилищного надзора.

4. Пункты 4 и 7 части 1 статьи 20 ЖК РФ дублируют друг друга, в связи с чем предлагаем пункт 7 части 1 статьи 20 ЖК РФ признать утратившим силу, а также с учетом складывающейся судебной практики уточнить редакцию, изложив следующим образом:

«4) Правила предоставления, приостановки и ограничения предоставления коммунальных услуг, особенности предоставления отдельных видов коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов, начисления платы за коммунальные услуги, пересчета платы за коммунальные услуги, условия и порядок заключения соответствующих договоров, которые устанавливаются Правительством Российской Федерации».

5. Правилами № 354 предусмотрен особый порядок начисления платы за коммунальные услуги для потребителей, проживающих в коммунальной квартире. При этом определение термина «коммунальная квартира» ни в ЖК РФ, ни в Правилах № 354 не дано. Введение понятия «коммунальная квартира» важно также для квартир, находящихся в долевой собственности, лицевого счета собственников которых разделены.

6. Требуется внесение изменений в пункт 3.1.3 Инструкции по безопасному использованию газа при удовлетворении коммунально-бытовых нужд утвержденной приказом Министра России от 05.12.2017 № 1614/пр.

В частности указанной нормой предусмотрено, что лицам, осуществляющим управление многоквартирными домами, оказывающим услуги и (или) выполняющим работы по содержанию и ремонту общего имущества в многоквартирных домах, необходимо обеспечивать надлежащее содержание дымовых и вентиляционных каналов, в том числе самостоятельно (при наличии лицензии, выданной в порядке, предусмотренном Положением о лицензировании деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 30.12.2011 № 1225 (далее - Лицензия), или по договору с организацией, имеющей Лицензию, своевременно и качественно осуществлять проверку состояния и функционирования дымовых и вентиляционных каналов, наличие тяги, а также при необходимости очистку и (или) ремонт дымовых и вентиляционных каналов (в том числе оголовков каналов).

Вместе с тем, согласно постановлению Правительства Российской Федерации от 06.10.2017 № 1219 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросам лицензирования отдельных видов деятельности» работы по содержанию и очистке дымовых каналов исключены из лицензируемых видов деятельности, управляющая организация может осуществлять их без получения соответствующей лицензии.

6. В соответствии с частью 5 статьи 8 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 247 перечень нормативных правовых актов (их отдельных положений), содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), привлечения к административной ответственности, предоставления лицензий и иных разрешений, аккредитации, подлежит размещению на официальных сайтах соответствующих органов государственной власти с текстами действующих нормативных правовых актов.

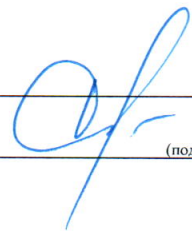
Перечень нормативных правовых актов, (их отдельных положений), содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного жилищного надзора, лицензионного контроля за деятельностью юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих предпринимательскую деятельность по управлению многоквартирными домами, утвержден приказом Министра России от 30 декабря 2020 года № 912/пр.

Однако на настоящее время он требует актуализации, так как в него не включены следующие нормативные правовые акты, которые содержат обязательные требования, лицензионному контролю:

- 1) Федеральный закон от 24 июня 1998 года № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления»;
- 2) Федеральный закон от 26 марта 2003 года № 35-ФЗ «Об электроэнергетике»;
- 3) Федеральный закон от 30 декабря 2009 года № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений» приказ Министра России от 05.12.2017 № 1614/пр «Об утверждении Инструкции по безопасному использованию газа при удовлетворении коммунально-бытовых нужд»;
- 4) Федеральный закон от 27 июля 2010 года № 190-ФЗ «О теплоснабжении»;
- 5) Федеральный закон от 07 декабря 2011 года № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении»;
- 6) постановление Правительства Российской Федерации от 21 июля 2008 года № 549 «О порядке поставки газа для обеспечения коммунально-бытовых нужд граждан»;
- 7) постановление Правительства Российской Федерации от 12 ноября 2016 года № 1156 «Об обращении с твердыми коммунальными отходами и внесении изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 25 августа 2008 г. № 641»;
- 8) постановление Правительства Российской Федерации от 24 июня 2017 года № 743 «Об организации безопасного использования и содержания лифтов, подъемных платформ для инвалидов, пассажирских конвейеров (движущихся пешеходных дорожек), эскалаторов, за исключением эскалаторов в метрополитенах»;
- 9) постановление Правительства Российской Федерации от 28 мая 2021 года № 815 «Об утверждении перечня национальных стандартов и сводов правил (частей таких стандартов и сводов правил), в результате применения которых на обязательной основе обеспечивается соблюдение требований Федерального закона «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений», и о признании утратившим силу постановления Правительства Российской Федерации от 4 июля 2020 г. № 985»;
- 10) приказ Министра России от 05 декабря 2017 года № 1614/пр «Об утверждении Инструкции по безопасному использованию газа при удовлетворении коммунально-бытовых нужд»;
- 11) приказ Министра России от 14 мая 2021 года № 292/пр «Об утверждении правил пользования жилыми помещениями».
- 12) СП 31.13330.2021. Свод правил. Водоснабжение. Наружные сети и сооружения. СНиП 2.04.02-84;
- 13) пункт 84 СанПиН 2.1.3684-21 «Санитарно-эпидемиологические требования к содержанию территорий городских и сельских поселений, к водным объектам, питьевой воде и питьевому водоснабжению, атмосферному воздуху, почвам, жилым помещениям, эксплуатации производственных, общественных помещений, организации и проведению санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий».

Заместитель начальника инспекции

Р.В. Солодов



(подпись)